07 -05- 2026

BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
PODRUŽNICA/FILIJALA BANJA LUKA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
ФИЛИЈАЛА БАЊА ЛУКА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY
BRANCH OFFICE BANJA LUKA

Број: ЈН2-02-07-1-561-6/26
Бања Лука, 07.05.2026.године

Канцеларија за разматрање жалби, Филијала Бања Лука, рјешавајући по жалби понуђача, Институт за воде д.о.о. Бијељина, бр. - од 03.04.2026. године, заступан по адвокату Предрагу Ристићу из Бијељине, изјављене на Тендерску документацију, бр. 01-514/26 од 25.03.2026.године, уговорног органа, ЈП Регионална депонија Еко-Деп д.о.о. Бијељина, у поступку јавне набавке, „мониторинг животне средине на депонији Бријесница у Бијељини“, на основу члана 111. став (1) тачка д.) Закона о јавним набавкама ("Сл.гласник БиХ", број:39/14, 59/22 и 50/24) и члана 230. Закона о управном поступку ("Сл.гласник БиХ",број: 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 и 41/13), на сједници вијећа, одржаној дана 07.05.2026.године, донесено је:

Р Ј Е Ш Е Њ Е

1. **Жалба** понуђача, Институт за воде д.о.о. Бијељина, бр. - од 03.04.2026. године, изјављене на Тендерску документацију, бр. 01-514/26 од 25.03.2026.године, уговорног органа, ЈП Регионална депонија Еко-Деп д.о.о. Бијељина, **с е у с в а ј а.**
2. **Поништава се** Тендерска документација, бр. 01-514/26 од 25.03.2026.године уговорног органа, у цијелости, као и све радње проистекле из њега, предмет се враћа уговорном органу.
3. **Усваја се** захтјев жалиоца за повраћај накнаде трошкова покретања жалбеног поступка у износу од 3.000,00 КМ.
4. Усваја се захтјев жалиоца, за накнаду трошкова у висини Тарифе о наградама и накнадама трошкова за рад адвоката („Сл.гласник Републике Српске“ бр. 68/05) у износу од 843,75 КМ .
5. Налаже се уговорном органу, да жалиоцу, накнади трошкове жалбеног поступка у висини Тарифе о наградама и накнадама трошкова за рад адвоката („Сл.гласник Р.Српске бр.68/05) из тачке 4. овога рјешења, у року од 8 дана од дана извршности овога Рјешења.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

Уговорни орган, ЈП Регионална депонија Еко-Деп д.о.о. Бијељина, (у даљем тексту Уговорни орган) је објавила Обавјештење о набавци на порталу јавних набавки под бројем 65-1-2-46-3-4/26 од 25.03.2026.г.у отвореном поступку јавних набавки „мониторинг животне средине на депонији Бријесница у Бијељини“, према тендерској документацији, расписан на основу Одлуке о покретању поступка јавне набавке.

Након горе проведене процедуре, незадовољан истом, жалилц улаже жалбу из следећих разлога:

У жалби жалиоца се истиче:

Уговорни орган је дана 25.03.2026. године на порталу Јавних набавки објавио обавјештење број 65-1-2-46-3-4/26 за набавку услуга „„„Мониторинг животне средине на депонији „Бријесница" у Бијељини".

Због погрешне примјене материјалних прописа из области политике вода "Правилника о условима које морају да испуњавају водопривредне лабораторије као правна лица или у оквиру правних лица које врше одређену врсту испитивања квалитета површинских, подземних и отпадних вода" и Уредбе о класификацији вода и категоризацији водотока, Уредбе о класификацији вода и категоризацији водотока (Сл. Гласник 42/01)

Уговорни орган тачком 13.3.2.Техничка опремљеност и оспособљеност за извршење уговора под б) од понуђача захтјева:

"б) Да за реализацију овог оквирног споразума има обезбијеђене услуге овлаштене лабораторије за испитивање вода.

У сврху доказивања овог захтјева, понуђач мора да достави документ којим доказује да је за реализацију овог оквирног споразума обезбиједио овлаштену лабораторију за испитивање вода: нпр. доказ о власништву, уговор о пословно техничкој сарадњи или др (оригинал или овјерена копија).."

Мишљења смо да није на адекватан начин примијењен материјални пропис из ове области, тачније нису испоштоване одредбе "Правилника о условима које морају да испуњавају водопривредне лабораторије као правна лица или у оквиру правних лица које врше одређену врсту испитивања квалитета површинских, подземних и отпадних вода" и Уредбе о класификацији вода и категоризацији водотока.

У складу са чланом 5. "Правилника о условима који морају да испуњавају водопривредне лабораторије као правна лица или у оквиру правних лица које врше одређену врсту испитивања квалитета површинских, подземних и отпадних вода" јасно дефинисано следеће:

"Према оспособљености стручног персонала, лабораторијској опремљености и просторним могућностима, лабораторија за испитивање квалитета вода могу добити овлашћења за три нивоа пружања услуга:

*Водопривредна лабораторија категорије 1, највиши ниво који мора да задовољи све услове потребне за обим посла који прописује Уредба о класификацији вода и категоризацији водотока и Правилник о условима испуштања отровних вода у површинске воде, као и да има све услове потребне за комплексне послове мониторинга везане за специфичне истраживачке задатке и праћење ризичних супстанци чије одређивање захтјева скупу опрему и специјализован кадар као и послове везане за координацију и сталну техничку помоћ лабораторијама нижег нивоа, укључујући и обуку и тренинг особља за мониторинг површинских, подземних и отпадних вода.

* Водопривредна лабораторија Категорије 2 треба да задовољи захтјеве за лабораторије дистрикта ријечног слива које постепено предузимају све активности мониторинга неведене у члану 4 за простор дистрикта и слива у њему, за који су надлежне, осим одређивања токсичних високо ризичних органских супстанци...."

* Друге лабораторије, које се појединачно могу овластити за анализе одређених група параметара наведених у члану 4. Уколико задовољавају техничке, материјалне и кадровске услове прописане овим правилником"

У оквиру документа број довет 9. Пројектни задатак за мониторинг животне средине на Регионалној санитарној депонији комуналног отпада "Бријесница" Бијељина који је саставни дио ТД, од извршиоца услуга поред биолошких елемената квалитета вода, општих физичко хемијских елемената квалитета вода, токсичних неорганских супстанци загађења за тачку 3. МОНИТОРИНГ ПОВРШИНСКИХ ВОДА НА СТРАНИ 34 ИСТОГ захтјева и анализа приоритетних супстанци загађења односно токсичних високоризичних органских супстанци ПАХс, ПЦБс као и фенолни индекс, минерална уља и детерџенти који спадају у токсичне органске супстанце загађења.

Према листи приоритетних супстанци загађења у политици вода (Листа ЕУ Дециsион 2000/0035 (ЦОД), која листа се налази на страни 15 Уредбе о класификацији вода и категоризацији водотока Полиароматични угљоводоници ПАХ у које спадају Бензо(а)пирен, Бензо(б)Флуорантен, Бензо(г,х,и) перилен, Бензи(к)флуорантен, флуорантен и индено (1.2.3 цд) пирен), Полихлоровани бифенили ПЦБс спадају у приоритетне супстанце загађења односно високоризичне органске супстанце загађења док феноли (поред површинских испиују се и у отпадним, подземним, падавинским водма) , минерална уља и детерџенти спадају у токсичне органске супстанце загађења (Доказ: члан 14. Уредбе о класификацији вода и категоризацији водотока) у складу са материјалним прописом из ове области тачније чл 5. "Правилника о условима које морају да испуњавају водопривредне лабораторије као правна лица или у оквиру правних лица које врше одређену врсту испитивања квалитета површинских, подземних и отпадних вода" јасно је дефинисано да су таква испитивања искључиво у надлежности лабораторие Категорије 1.

На основу цитираних одредби подзаконских аката из области вода водопривредне лабораторије нижег нивоа Категорије 2 нису овлаштене да обављају испитивања одређивања токсичних ризичних органских супстанци и осталих приоритетних супстанци.

Исти став је потврдила и канцеларија за разматрање жалби Бања Лука у свом Рјешењу ЈН2-02- 07-1-42-5/25 од 30.01.2025. године у образложењу жалбених навода који се односе на анализу токсичних високоризичних органских супстанци.

Цијењећи одредбе чл.6. "Правилника о условима које морају да испуњавају водопривредне лабораторије као правна лица или у оквиру правних лица које врше одређену врсту испитивања квалитета површинских, подземних и отпадних вода" (Сл. гл. Републике Српске 44/01) лабораторија Категорије 2 се у конкретном поступку јавне набавке једино може појавити као подуговарач лабораторије категорије 1 или као члан групе понуђача са лабораторијом категорије 1.

Самостално учешће лабораторијама Категорије 2 представља повреду материјалног права, јер отвара могућност да се услуге које подзаконским актима могу обављати искључиво лабораторије највишег нивоа одн. Категорије 1, додијеле субјектима који за то нису надлежни ни овлаштени, што директно угрожава законитост поступка, јавни интерес и квалитет извршених услуга."

Доказ: члан 5. Правилника о условима које морају испуњавати водопривредне лабораторије као правна лица или у оквиру правних лица које врше одређену врсту испитивања квалитета површинских, подземних и отпадних вода

Члан 14 Уредбе о класификацији вода и категоризацији водотока

Рјешење канцеларије за разматрање жалби ЈН2-02-07-1-42-5/25 од 30.01.2025. године
Рјешење канцеларије за разматрање жалби ЈН2-02-07-1-1719-7/24 од 10.07.2024. године
Рјешење канцеларије за разматрање жалби ЈН2-02-07-1-1083-7/25 од 31.07.2025. године

На основу свега наведеног, а све у складу са материјалним правом из области вода, жалилац предлаже Уговорном органу да усвоји Жалбу жалиоца те да да изврши измјену ТД и да од Понуђача захтјева да исти располаже тј има у сопственом власништву или да има обезбијеђен приступ путем уговора о пословно техничкој сарадњи лабораторију са важећим рјешењем надлежног Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске" за ниво лабораторије Категорије 1.

Имајући у виду све напријед наведено, водећи се принципом законитости Жалилац предлаже да Уговорни орган, у складу са чланом 100 ЗЈН усвоји ову жалбу у цјелости као основану .

Уколико одлучите да не уважите жалбу жалиоца, дужни сте у складу са Законом, исту са свим списима предмета доставити Канцеларији за разматрање жалби.

Жалилац истиче захтјев и потражује трошкове састава ове жалбе у износу од 843,75 КМ (тарифни број 3 Адвокатске тарифе Републике Српске, плус Тарифни број 12 Адвокатске тарифе Републике Српске, паушал 25% као и трошкове накнаде на жалбу у износу од 3000 КМ, све укупно 3843,75 КМ.

Предлажемо да Канцеларија за разматрање жалби донесе рјешење о повратy накнаде у складу са чланом 4. Инструкција о начину уплате, контроле и повратa накнада прописаних чланом 108. ЗЈН ("Службени гласник БиХ, број 4/14).

На изнешену жалбу , Уговорни орган је доставио изјашњење по истој са комплетном документацијом заведено под бројем 01-601/26 од 06.04.2026.године, а запримљена код овога органа и заведена под бр. ЈН2-02-07-1-561/26 од 07.04.2026.године.

У Изјашњењу се истиче :

Уговорни орган је дана 25.3.2026. године донио Одлуку о покретању поступка јавне набавке број: 01- 513/26, којом је покренуо отворени поступак јавне набавке услуга мониторинга животне средине на Регионалној санитарној депонији „Бријесница“ у Бијељини, те у складу са Законом о јавним набавкама Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Закон, ЗЈН БиХ) и подзаконским актима, објавио истовремено и Обавјештење о набавци број 65-1-2-46-3-4/26 од 25.3.2026. године на Порталу јавних набавки БиХ. Истовремено, Уговорни орган је доставио сажетак Обавјештења о набавци на објављивање у Службени гласник БиХ.

Дана 3.4.2026. године Уговорни орган је запримио жалбу. Прије него што се упустио у мериторно изјашњење по Жалби, Уговорни орган је установио да је жалба благовремена, допуштена, уредна, изјављена од овлашћеног лица и од лица које има активну легитимацију.

Након извршене анализе Жалбе, Уговорни орган је утврдио да је жалилац у својој жалби навео један жалбени навод који се односи на погрешну примјену материјалних прописа из области политике вода, конкретно: Правилника о условима које морају да испуњавају водопривредне лабораторије као правна лица или у оквиру правних лица које врше одређену врсту испитивања квалитета површинских, подземних и отпадних вода, и Уредбе о класификацији вода и категоризацији водотока (Сл. гласник 42/01), јер је у Прилогу 9. Пројектни задатак у тендерском документу број 01-514/26 од 25.3.2026. године између осталог захтијевано испитивање одређених токсичних, високо ризичних супстанци (ПАХ, ПЦБ, феноли, итд.) чије мјерење је према наведеним документима у искључивој надлежности водопривредне лабораторије Категорије 1, те да је Уговорни орган у тачки 13.3.2. Техничка опремљеност у тендерској документацији погријешио, јер је дозволио учешће и водопривредним нижег ранга: лабораторијама Категорије 2 и Другим лабораторијама. Приступајући разматрању навода из жалбе, Уговорни орган је извршио детаљан увид у тендерску документацију и документацију у предметном поступку у складу са Законом о јавним набавкама БиХ и подзаконским актима, и изјаснио се да је жалба у потпуности неоснована из следећих разлога:

Уговорни орган сматра да је у потпуности исправно примијенио Закон прописујући тачку 13.3.2. став б) тендерске документације, у којој се од понуђача захтјева да докаже: „Да за реализацију овог оквирног споразума има обезбјеђене услуге овлаштене лабораторије за испитивање вода - У сврху доказивања овог захтјева, понуђач мора да достави документ којим доказује да је за реализацију овог оквирног споразума обезбиједио

овлаштену лабораторију за испитивање вода: нпр. доказ о власништву, уговор о пословно-техничкој сарадњи или др. (оригинал или овјерена копија)".

Приликом сачињавања тендерске документације Уговорни орган је пошао од чињенице да су прави субјекти који пружају услуге које су предмет овог поступка јавне набавке одговорни за своје пословање, те да је њихово пословање контролисано од стране релевантних надлежних институција. У складу са тим, Уговорни орган је захтијевао да понуђачи за реализацију овог оквирног споразума обезбиједе овлаштене лабораторије одговарајућег нивоа, подразумијевајући да ријеч „овлаштена" значи да понуђена лабораторија има право, тј. дозволу да врши предметна испитивања и мјерења.

Уговорни орган врши мониторинг животне средине на Регионалној санитарној депонији „Бријесница" у Бијељини од почетка рада депоније, тј. од 2010. године. Мониторинг вода се најчешће врши квартално, а сви примљени извјештаји се редовно прослеђују ЈУ „Воде Српске" код које Уговорни орган уредно обнавља издату Водну дозволу за рад Регионалне депоније. Извјештаји мониторинг животне средине се, такође, редовно достављају и Министарству за просторно уређење, грађевинарство и екологију РС које издаје Еколошку и Дозволу за управљање отпадом. Такође, рад Регионалне депоније контролишу републичке и градске инспекцијске службе. Ово наводимо из разлога што током цјелокупног досадашњег рада Регионалне депоније ниједна од наведених институција никада није Уговорном органу ставила примједбу на било који од извјештаја о извршеном мониторингу вода на Регионалној депонији „Бријесница" у Бијељини.

Овај орган је по службеној дужности, прије разматрања жалбе утврђивао допуштеност, благовременост, те да ли је жалба изјављена од овлаштене особе сходно члану 109. став (1.) Закона о јавним набавкама и члану 227. став (1.) Закона о управном поступку. Поред наведеног, овај орган је, прије разматрања жалбе утврђивао испуњеност услова у смису одредбе члана 105. и члана 108. став (3.) Закона о јавним набавкама и утврдио да су испуњени услови за поступање по истој на начин како дефинишу одредбе наведених чланова Закона.

Жалба је основана

Разматрајући све горе наведено, следећи хронолошки догађај и утврђујући чињенице повреде поступка, КРЖ је установио да наводи жалбе у дијелу који се односи на повреду материјалног права, у вођењу процедуралног дијела поступка набавке, су дјелимично тачни.

На основу изнесеног жалбеног навода: „због погрешне примјене материјалних прописа из области политике вода "Правилника о условима које морају да испуњавају водопривредне лабораторије као правна лица или у оквиру правних лица које врше одређену врсту испитивања квалитета површинских, подземних и отпадних вода" и Уредбе о класификацији вода и категоризацији водотока, Уредбе о класификацији вода и категоризацији водотока (Сл. Гласник 42/01)

Уговорни орган тачком 13.3.2.Техничка опремљеност и оспособљеност за извршење уговора под б) од понуђача захтјева:

"б) Да за реализацију овог оквирног споразума има обезбијеђене услуге овлаштене лабораторије за испитивање вода.

У сврху доказивања овог захтјева, понуђач мора да достави документ којим доказује да је за реализацију овог оквирног споразума обезбиједио овлаштену лабораторију за испитивање вода: нпр. доказ о власништву, уговор о пословно техничкој сарадњи или др (оригинал или овјерена копија)", овај орган је мишљења да је овако постављен услов ТД-а, недовољно јасан и прецизан из разлога што су наведени материјални прописи тачно назначили шта и која категорија лабораторија обавља, а обзиром на дугогодишње искуство УО-а (како и сам то наглашава), морао је одредити прецизно, која је то овлаштена лабораторија у конкретном случају.

Обзиром да се тачно зна шта ће се испитивати, а самим тим на основу материјалних прописа, децидно наведене категорије лабораторија и опис надлежности, УО је морао децидно исту навести, која је то овлаштена лабораторија.

Како се овим жалбеним наводом, поступак јавне набавке поништава у цијелости, као и све радње које су проистекле из њега, УО ће се придржавати сугестија и упутстава овога органа приликом расписивања новог поступка јавне набавке.

Сљедом горе наведеног чињеничног стања, КРЖ је у смислу тог донио рјешење као у диспозитиву истог.

Повратуплаћених средстава у износу од 3.000,00 КМ, извршит ће се посебним актом у складу са чланом 108. став 7. Закона о јавним набавкама БиХ („Службени гласник БиХ“ бр. 39/14 од 19.05.2014. године) и чланом 4. Инструкције о начину уплате , контроле и повратанакнада прописаних чланом 108. Закона о јавним набавкама.

Поука о правном лијеку

Ово Рјешење је коначан управни акт. Против овог Рјешења може се , поднијети тужба у управном спору пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема рјешења. Такса на тужбу износи 100,00 КМ

ПРЕДСЈЕДНИК ВИЈЕЋА
Драган Билић, дипл.правник

Достављено:

- Уговорном органу
- жалиоцу
- а/а-евиденција

Бања Лука, Јована Дучића бр. 23/1;тел. 051/211-130;факс. 051/211-137

